



SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
REGIONE PIEMONTE
A.S.L. TO4
di Ciriè, Chivasso ed Ivrea

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 903 DEL 17/10/2022

OGGETTO: CURE PALLIATIVE DOMICILIARI AFFERENTI AL DISTRETTO DI CIRIÈ E DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO L'HOSPICE AZIENDALE DI LANZO. COLLABORAZIONE INTEGRATIVA AI SERVIZI AZIENDALI GARANTITI DALLA S.S. CURE PALLIATIVE NEI CONFRONTI DI PERSONE AFFETTE DA PATOLOGIE INGUA RIBILI EVOLUTIVE E AI LORO FAMILIARI RESIDENTI NEL TERRITORIO DELL'ASL TO4. PROVVEDIMENTI IN MERITO CON IMPEGNO DI SPESA DI € 389.000,00 - C.E. 3100489.

Proponente: ASL TO4 - S.C. ACQUISIZIONE E GESTIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

Numero di Proposta: 774 del 21/07/2022

OGGETTO: CURE PALLIATIVE DOMICILIARI AFFERENTI AL DISTRETTO DI CIRIÈ E DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO L'HOSPICE AZIENDALE DI LANZO. COLLABORAZIONE INTEGRATIVA AI SERVIZI AZIENDALI GARANTITI DALLA S.S. CURE PALLIATIVE NEI CONFRONTI DI PERSONE AFFETTE DA PATOLOGIE INGUARIBILI EVOLUTIVE E AI LORO FAMILIARI RESIDENTI NEL TERRITORIO DELL'ASL TO4. PROVVEDIMENTI IN MERITO CON IMPEGNO DI SPESA DI € 389.000,00 - C.E. 3100489.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Stefano SCARPETTA
(Nominato con D.G.R. n. 21-3303 del 28 maggio 2021)

- Richiamate la deliberazione n. 632 del 30/05/2019, con cui veniva approvata la convenzione con la Fondazione FARO Onlus per l'assistenza medica-sanitaria domiciliare ai pazienti in cure palliative del Distretto di Ciriè-Lanzo e per le prestazioni mediche presso l'Hospice di Lanzo per il periodo 1/05/2019-31/12/2019 e la deliberazione n. 773 del 26/07/2021, con cui la predetta deliberazione veniva prorogata sino al 30/09/2021;
- Richiamata la deliberazione n. 1272 del 31/12/2021 con cui veniva approvato l'avviso di manifestazione di interesse rivolto all'individuazione di enti del Terzo Settore (nello specifico rivolto ad ODV e APS) con i quali sottoscrivere accordi convenzionali per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali garantiti dalla S.S. Cure Palliative nei confronti di persone affette da patologie inguaribili evolutive e ai loro familiari residente nel territorio dell'ASL TO4, per cure palliative domiciliari afferenti al Distretto di Ciriè e assistenza medica presso l'Hospice aziendale di Lanzo;
- Tenuto conto del fatto che, in seguito alla pubblicazione dell'avviso di cui al punto che precede, non sono pervenute all'Azienda proposte progettuali da alcuna Organizzazione di volontariato e Associazione di Promozione Sociale;
- Rilevato che comunque persisteva e persiste l'interesse dell'Azienda al coinvolgimento di enti del terzo settore, in senso lato, in materia di integrazione all'assistenza in cure palliative, attesi i valori di solidarietà sociale cui tutti tali Enti ispirano la loro attività, valori che non possono essere in egual misura garantiti da operatori economici che operano sul mercato in libera concorrenza;
- Richiamata la delibera n. 218 del giorno 8/03/2022 con la quale, fornendo estensiva interpretazione all'art. 56 del D.Lgs. 117/2017, veniva approvato un nuovo avviso di manifestazione di interesse rivolto a tutti gli enti del Terzo Settore per l'individuazione di soggetti con i quali sottoscrivere accordo convenzionale per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali garantiti dalla S.S. Cure Palliative nei confronti di persone affette da patologie inguaribili evolutive e loro familiari residenti nel territorio del Distretto di Ciriè avente ad oggetto assistenza domiciliare in cure palliative nonché assistenza medica presso l'Hospice aziendale di Lanzo;
- Rilevato che entro il termine per la presentazione delle proposte progettuali, fissato al 31/03/2022, perveniva una manifestazione di interesse;

- Richiamata la deliberazione n. 350 in data 14/04/2022 con cui è stata nominata la Commissione Giudicatrice per la verifica e valutazione della domanda pervenuta, composta dal dott. Carlo Bono (Coordinatore di Area Distrettuale sede di Settimo T.se (TO), dalla dott.ssa Clara Occhiena (Dirigente Di.P.Sa.) e dal dott. Giovanni Bersano (Responsabile S.S. Cure Palliative);
- Rilevato che, come da verbale agli atti della S.C. Acquisizione e Gestione Logistica di beni e servizi dell'ASL TO4, in data 29/04/2022 la Commissione si è riunita per la verifica e valutazione della proposta progettuale e della documentazione trasmessa dalla Fondazione Onlus F.A.R.O. – Fondazione Assistenza Ricerca Oncologica, C.F. 97510450014 e P.Iva 06367710016, con sede legale in Torino, via Oddino Morgari n. 12;
- Preso atto della richiesta di chiarimenti trasmessa dalla S.C. Acquisizione e Gestione Logistica Beni e Servizi prot. n. 49708 del 02/05/2022, dei successivi chiarimenti forniti dalla Fondazione F.A.R.O. Onlus, tutti agli atti della S.C. proponente, e della documentazione relativa alla costituzione e approvazione dello Statuto della Amici della F.A.R.O. ODV, ente che nell'interesse della Fondazione avrebbe svolto ogni attività di volontariato (di supporto e sostegno al paziente e alla famiglia) richiesta dall'ASL TO4 in virtù di eventuale convenzione con la Fondazione F.A.R.O.;
- Rilevato che, nonostante le evoluzioni normative e giurisprudenziali volte a chiarire il rapporto intercorrente tra la normativa di cui al codice dei contratti pubblici e quella prevista dal D. Lgs. 117/2017 per l'affidamento dei servizi sociali volte ad ampliare la portata applicativa delle convenzioni di cui all'art. 56 CTS nel settore dei servizi sociali – cfr. Corte Costituzionale sent. n. 131 in data 26/06/2020 in cui la Consulta ha espressamente chiarito che “lo stesso diritto dell'Unione – anche secondo le recenti direttive 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, nonché in base alla relativa giurisprudenza della Corte di giustizia (in particolare Corte di giustizia dell'Unione europea, quinta sezione, sentenza 28 gennaio 2016, in causa C-50/14, CASTA e a. e Corte di giustizia dell'Unione europea, quinta sezione, sentenza 11 dicembre 2014, in causa C-113/13, Azienda sanitaria locale n. 5 «Spezzino» e a., che tendono a smorzare la dicotomia conflittuale fra i valori della concorrenza e quelli della solidarietà) – mantiene, a ben vedere, in capo agli Stati membri la possibilità di apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, un modello organizzativo ispirato non al principio di concorrenza ma a quello di solidarietà (sempre che le organizzazioni non lucrative contribuiscano, in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente al perseguimento delle finalità sociali)” – da un approfondimento in merito alla possibile interpretazione estensiva dell'art. 56 CTS è emerso che la convenzioni nel nostro ordinamento sono oggi siglabili unicamente con Organizzazioni di Volontariato e Associazioni di Promozione Sociale e non anche con altri enti del Terzo Settore, quali le Fondazioni, quand'anche la proposta progettuale presentata coinvolga organismi partecipati in prevalenza da volontari;
- Valutato l'attuale quadro normativo e giurisprudenziale, in via cautelativa, per le ragioni tutte sovra esposte, si ritiene opportuno procedere all'annullamento in autotutela della procedura avviata con deliberazione n. 218 del giorno 8/03/2022 e quindi degli atti deliberativi e del verbale della commissione giudicatrice;
- Tenuto conto dell'esito negativo di entrambe le procedure ex art. 56 C.T.S., è necessario, in relazione al servizio di assistenza medica domiciliare ai pazienti in cure palliative e per le prestazioni mediche presso l'Hospice di Lanzo, prorogare la deliberazione n. 632 del 30/05/2019 sino alla data del 31/12/2022, alle medesime condizioni ivi approvate, al fine di garantire la

prosecuzione del servizio in attesa di nuove soluzioni organizzative che dovranno essere necessariamente valutate dall'Azienda;

- Rilevato che la presente deliberazione viene proposta dal Direttore della S.C. Acquisizione e Gestione Logistica Beni e Servizi, Dott. Ugo PELLEGRINETTI, così come risulta dalla sottoscrizione apposta in calce alla presente;
- Considerato che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente circa la regolarità amministrativa del contenuto della deliberazione nonché della legittimità della stessa;
- Visti il D. Lgs. 33 del 14/03/2013 e la L. n. 190 del 6/11/2012;
- Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, per quanto di loro competenza, ai sensi dell'art. 3, comma 7, D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

1. Di annullare in autotutela per le ragioni di cui in premessa la procedura avviata con deliberazione n. 218 del giorno 8/03/2022 e quindi degli atti deliberativi e del verbale della commissione giudicatrice;
2. Di estendere l'efficacia della deliberazione n. 632 del 31/05/2019 e la durata della proroga sino al 31/12/2022, in relazione al servizio di assistenza medica domiciliare ai pazienti in cure palliative e per le prestazioni mediche presso l'Hospice di Lanzo, alle stesse condizioni ivi contenute e dunque riconoscendo alla Fondazione F.A.R.O. Onlus il solo rimborso per le spese che saranno giustificate, al fine di garantire la prosecuzione del servizio in attesa di nuove soluzioni organizzative;
3. Di autorizzare la S.C. Distretto di Ciriè-Lanzo alla liquidazione delle fatture derivanti dal servizio di cui al punto che precede, per la somma stimata in € 389.000,00;
4. Di dare atto che il costo per il servizio di cui sopra per il periodo dal 1/10/2021 al 31/12/2022 è pari ad € 389.000,00, di cui € 77.850,00 già fatturato per l'anno 2021 ed € 311.150,00 a carico del Bilancio 2022 imputato al C.E. 3100489;
5. Di dare atto che le informazioni relative al presente provvedimento, così come disciplinate dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 e dall'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012, verranno pubblicate sul sito Internet aziendale, nell'ambito della sezione "Amministrazione Trasparente";
6. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 28 - c. 2) L.R. 10/1995, stante l'urgenza di garantire la fornitura in oggetto.



SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
REGIONE PIEMONTE

A.S.L. TO4
di Ciriè, Chivasso ed Ivrea

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 903 DEL 17/10/2022

CURE PALLIATIVE DOMICILIARI AFFERENTI AL DISTRETTO DI CIRIE' E DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO L'HOSPICE AZIENDALE DI LANZO. COLLABORAZIONE INTEGRATIVA AI SERVIZI AZIENDALI GARANTITI DALLA S.S. CURE PALLIATIVE NEI CONFRONTI DI PERSONE AFFETTE DA PATOLOGIE INGUARIBILI EVOLUTIVE E AI LORO FAMILIARI RESIDENTI NEL TERRITORIO DELL'ASL TO4. PROVVEDIMENTI IN MERITO CON IMPEGNO DI SPESA DI € 389.000,00 - C.E. 3100489.

PUBBLICATA ai sensi di legge a decorrere dal 17/10/2022

Ai sensi della L.R. 24/01/1995 n. 10
DICHIARATA IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA
ESECUTIVA DAL 17/10/2022

TRASMESSA al Collegio Sindacale il

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Si rende copia conforme all'originale informativo sottoscritto digitalmente da....., composta da n. (.....) fogli/facciate
Chivasso, il

Il Referente incaricato

.....

Elenco firmatari

Questo documento è stato firmato da:

SALERNO ROBERTA - Responsabile del procedimento ASL TO4 - S.C. ACQUISIZIONE E GESTIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

PELLEGRINETTI UGO - Direttore ASL TO4 - S.C. ACQUISIZIONE E GESTIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

GHIGNONE ENRICO - Responsabile ASL TO4 - S.C. GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA

LOSS ROBIN STEFANO - Direttore DIRETTORE AMMINISTRATIVO

CHIOZZA GLORIA - Direttore DIRETTORE SANITARIO

SCARPETTA STEFANO PIERO - Il Direttore Generale ASL TO4 - DIREZIONE GENERALE

ORTOLANO CARMELA - il responsabile della pubblicazione