

Approvato con Deliberazione n. 420 del 20/04/2017

**REGOLAMENTO PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, SERVIZI E
FORNITURE DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE DI
RILEVANZA COMUNITARIA DI COMPETENZA DELLA
S.C. SERVIZIO TECNICO PATRIMONIALE
ART. 36 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 50 DEL 18/04/2016**

INDICE

- **Articolo 1: Oggetto**
- **Articolo 2: Limiti di applicazione**
- **Articolo 3: Tipologie di lavori forniture e servizi**
- **Articolo 4: Limiti e procedure per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi sotto soglia**
- **Articolo 5: Ulteriori ipotesi di ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara (rif. art. 63 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016)**
- **Articolo 6: Criteri di aggiudicazione**
- **Articolo 7: Qualificazione dei fornitori**
- **Articolo 8: Quinto d'obbligo**
- **Articolo 9: Controlli propedeutici alla stipula del contratto**
- **Articolo 10: Trasparenza**
- **Articolo 11: Responsabile del procedimento**
- **Articolo 12: Direttore dell'esecuzione del contratto – Direttore lavori**
- **Articolo 13: Garanzie**
- **Articolo 14: Tracciabilità**
- **Articolo 15: Patto di Integrità**
- **Articolo 16: Norme di riferimento**
- **Articolo 17: Entrata in vigore**

Articolo 1

Oggetto

Il presente regolamento disciplina le procedure relative all'acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, di competenza della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale dell'ASL TO4, ai sensi dell'art. 36 dello stesso decreto legislativo.

Le procedure di cui sopra avvengono nel rispetto dei principi sanciti dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.

Articolo 2

Limiti di applicazione

Nessuna acquisizione di lavoro, fornitura o servizio può essere artificiosamente frazionata con lo scopo di sottoporla alla disciplina di cui al presente regolamento.

Gli importi indicati nel presente regolamento si intendono IVA esclusa.

Restano fermi gli obblighi previsti dal DPCM del 24/12/2015 in applicazione dell'art. 9, comma 3 del D.L. n. 66 del 24/04/2014.

Articolo 3

Tipologie di lavori forniture e servizi

L'affidamento e l'esecuzione sotto soglia è ammessa nell'ambito delle seguenti voci di spesa:

A. LAVORI:

- 1) manutenzione o riparazione di opere o di impianti quando non sia possibile realizzarle con le forme e le procedure ordinarie previste dal D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016;
- 2) interventi non programmabili in materia di sicurezza;
- 3) lavori che non possono essere differiti, dopo l'infruttuoso esperimento delle procedure di gara;
- 4) completamento di opere o di impianti a seguito della risoluzione del contratto o in danno dell'appaltatore inadempiente, quando vi è necessità ed urgenza di completare i lavori.

B. FORNITURE:

- 1) materiale per manutenzione ordinaria e straordinaria;
- 2) articoli tecnici.

C. SERVIZI:

- 1) servizi di assistenza tecnica su apparecchiature e attrezzature tecnico economali e su impianti tecnologici;

- 2) servizi di verifiche normative su impianti tecnologici;
- 3) altri servizi generali attinenti l'attività propria della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

D. INCARICHI PER SERVIZI ATTINENTI L'ARCHITETTURA E L'INGEGNERIA:

- 1) incarichi di progettazione;
- 2) incarichi di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;
- 3) incarichi di direzione lavori;
- 4) incarichi di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;
- 5) incarichi di collaudo.

Articolo 4

Limiti e procedure per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi sotto soglia

a) Lavori, forniture, servizi di importo inferiore o pari ad € 5.000,00.

L'affidamento e l'esecuzione di lavori, forniture e servizi di importo non superiore a € 5.000,00 può avvenire tramite affidamento diretto.

Per tali affidamenti, per ragioni di semplificazione procedurale ed in ottemperanza al principio di economicità che deve caratterizzare l'attività amministrativa, non è previsto il provvedimento a contrarre ed il perfezionamento del rapporto contrattuale avviene mediante l'emissione dell'ordinativo di spesa.

Il Direttore della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale predispone, con cadenza trimestrale, un provvedimento amministrativo, riepilogativo dei lavori, forniture e servizi, affidati ai sensi del presente punto. Parte integrante di tale provvedimento amministrativo è il prospetto analitico delle acquisizioni effettuate indicante gli affidatari e il valore degli affidamenti.

b) Lavori, forniture, servizi di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore ad € 40.000,00

L'affidamento e l'esecuzione di lavori, forniture e servizi di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore ad € 40.000,00 può avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato.

Per tali affidamenti il Direttore della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale predispone un provvedimento amministrativo indicante le motivazioni del ricorso all'affidamento diretto.

Per ragioni di semplificazione procedurale ed in ottemperanza al principio di economicità che deve caratterizzare l'attività amministrativa, il perfezionamento del rapporto contrattuale avviene mediante l'emissione dell'ordinativo di spesa.

c) Lavori di importo pari o superiore ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 150.000,00 e forniture e servizi di importo pari o superiore ad € 40.000,00 ed inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016.

L'affidamento di lavori di importo pari o superiore ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 150.000,00 e l'affidamento di forniture e servizi di importo pari o superiore ad € 40.000,00 ed inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, può avvenire mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

La procedura di selezione prende avvio con la trasmissione della lettera di invito e si conclude con l'assunzione di un provvedimento amministrativo proposto dalla S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

Il perfezionamento del rapporto contrattuale avviene mediante apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, con la Ditta aggiudicataria.

Ai sensi dell'art. 32, comma 10, lettera b) del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto.

d) Lavori di importo pari o superiore ad € 150.000,00 ed inferiore ad € 1.000.000,00.

L'affidamento di lavori di importo pari o superiore ad € 150.000,00 ed inferiore ad € 1.000.000,00 può essere effettuato secondo le regole procedurali di cui all'art. 63, comma 6 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

Per gli affidamenti di importo superiore ad € 500.000,00 dovrà essere adeguatamente motivato il mancato ricorso alle procedure ordinarie.

La procedura di selezione prende avvio con la trasmissione della lettera di invito e si conclude con l'assunzione di un provvedimento amministrativo proposto dalla S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

Il perfezionamento del rapporto contrattuale avviene mediante scrittura privata, in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

Ai sensi dell'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto.

Per quanto riguarda i lavori, le forniture e i servizi di cui ai precedenti punti a), b), c) e d), qualora possibile, potrà farsi ricorso all'acquisizione anche mediante utilizzo del M.E.P.A.

Nel caso di lavori, forniture e servizi di cui ai precedenti punti c) e d), la lettera di invito potrà essere pubblicata anche sul sito internet dell'Azienda www.aslto4.piemonte.it, sulla base delle indicazioni del Responsabile del procedimento.

e) Incarichi per servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria.

L'affidamento di servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria, quali incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi ritenuti indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, di importo inferiore alla soglia di € 40.000,00, in via generale, può essere effettuato in via diretta ai sensi degli artt. 31, comma 8 e 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016.

In questo caso, il ribasso sull'importo della prestazione viene negoziato tra il Responsabile del Procedimento e l'operatore economico cui si intende affidare l'incarico, sulla base della specificità del caso.

Laddove possibile, in ottemperanza al principio di economicità che deve caratterizzare l'attività amministrativa, si procede all'acquisizione di almeno tre preventivi, nell'ottica di avere un parametro di raffronto in ordine alla congruità dei prezzi offerti, a garanzia della qualità e dell'economicità della prestazione resa; in tal caso, nell'ambito delle singole tipologie

prestazionali, saranno sorteggiati, a rotazione, i professionisti presenti nell'elenco tenuto dalla S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

Per gli affidamenti di importo inferiore o pari ad € 5.000,00, per ragioni di semplificazione procedurale ed in ottemperanza al principio di economicità che deve caratterizzare l'attività amministrativa, non è previsto il provvedimento a contrarre ed il perfezionamento del rapporto contrattuale avviene mediante l'emissione dell'ordinativo di spesa che deve essere rendicontato nel provvedimento amministrativo trimestrale relativo agli affidamenti di cui al punto a) del presente articolo.

Per gli affidamenti di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore ad € 40.000,00 il Direttore della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale predispone un provvedimento amministrativo indicante: le motivazioni del ricorso all'affidamento diretto o i risultati della procedura di raffronto delle offerte.

Per ragioni di semplificazione procedurale ed in ottemperanza al principio di economicità che deve caratterizzare l'attività amministrativa, il perfezionamento del rapporto contrattuale avviene mediante lettera di incarico a firma del Direttore della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

Gli incarichi professionali di importo pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore o pari a € 100.000,00 possono essere affidati a cura del Responsabile del Procedimento, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura (negoziata senza bando) prevista dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs n. 50/2016; l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti (art. 157, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016).

Il principio della rotazione sarà garantito, nell'ambito delle singole tipologie prestazionali, sorteggiando i professionisti presenti nell'elenco tenuto dalla S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale. Gli operatori economici sorteggiati sono invitati a presentare le offerte oggetto della negoziazione mediante una lettera di invito.

Il perfezionamento del rapporto contrattuale avviene mediante disciplinare di incarico a firma del Direttore della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

L'affidamento di servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria di importo pari o superiore ad € 100.000,00, avviene mediante procedura aperta o ristretta ai sensi degli articoli 60 e 61 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016.

Articolo 5

Ulteriori ipotesi di ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara (rif. art. 63 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016)

1. E' possibile procedere all'affidamento di appalti pubblici mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dandone adeguata motivazione e previa verifica dei presupposti nel primo atto deliberativo della procedura, selezionando almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei, nelle seguenti ipotesi:
 - a) nel caso una procedura di gara, aperta o ristretta, relativa a lavori, forniture o servizi, risulti andata deserta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;

- b) per affidamenti di lavori, forniture o servizi, nei casi di estrema urgenza determinati da eventi imprevedibili e non imputabili all'azienda, limitatamente a quanto strettamente necessario per superare l'emergenza verificatasi;
 - c) per forniture complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale o all'implementazione di forniture o impianti esistenti;
 - d) per forniture quotate ed acquistate sul mercato delle materie prime;
 - e) per l'acquisto di forniture o servizi a condizioni particolarmente vantaggiose, da un fornitore che cessa definitivamente l'attività commerciale oppure dagli organi delle procedure concorsuali;
 - f) per nuovi lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 63, comma 5 del D.Lgs. stesso.
2. E' possibile prescindere dal confronto concorrenziale, previa debita motivazione, qualora si verifichi una delle seguenti condizioni:
- a) nei casi in cui la concorrenza è assente per motivi tecnici;
 - b) per la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale.

Articolo 6

Criteri di aggiudicazione

Gli affidamenti di lavori, servizi e forniture sono effettuati, conformemente a quanto indicato all'art. 95 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo 96 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016.

I servizi di ingegneria e architettura e gli altri servizi di natura tecnica ed intellettuale di importo pari o superiore ad € 40.000,00 sono affidati esclusivamente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

E' possibile effettuare affidamenti con il criterio del minor prezzo, dandone adeguata motivazione:

- a) per i lavori di importo pari o inferiore ad € 1.000.000,00, tenuto conto che la rispondenza ai requisiti di qualità è garantita dall'obbligo che la procedura di gara avvenga sulla base del progetto esecutivo;
- b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;
- c) per i servizi e le forniture di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo;

- d) i servizi di ingegneria e architettura e gli altri servizi di natura tecnica ed intellettuale di importo inferiore ad € 40.000,00.

Art. 7

Qualificazione dei fornitori

Ai fini della negoziazione e conclusione delle acquisizioni di cui al presente regolamento vengono interpellati, di norma, operatori economici sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici predisposti dall'ASL TO4 ai sensi dell'art. 36, comma 2), lettere b) e c) del D.Lgs n. 50/2016 e secondo le Linee Guida emanate dall'A.N.A.C. di attuazione del D.Lgs suindicato.

Art. 8

Quinto d'obbligo

Qualora nel corso di esecuzione di un contratto (lavori, servizi, forniture), per motivate esigenze aziendali, occorra un aumento o una diminuzione della prestazione, l'appaltatore è obbligato a corrisponderla alle stesse condizioni del contratto originario fino alla concorrenza del quinto del prezzo di contratto.

Art. 9

Controlli propedeutici alla stipula del contratto

I controlli propedeutici alla stipula del contratto (art. 80 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016) verranno effettuati come segue:

- per gli affidamenti di importo inferiore o pari ad € 5.000,00 verrà verificata la regolarità del DURC;
- per gli affidamenti di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore ad € 40.000,00 verrà verificata la regolarità del DURC e verrà richiesta all'affidatario l'autocertificazione dei requisiti generali e speciali;
- per gli affidamenti di importo superiore ad € 40.000,00, oltre alla verifica della regolarità del DURC, verranno effettuati i controlli sui requisiti generali previsti dall'art. 80 del D.Lgs n. 50 del 18/04/2016.

Articolo 10

Trasparenza

Tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento di lavori, forniture e servizi, compresi i provvedimenti di rendicontazione delle spese di cui all'art. 4, punto a) del presente regolamento, vengono pubblicati ed aggiornati sul sito internet aziendale nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e s.m.i. e della L. 190 del 06/11/2012 e s.m.i.

Articolo 11

Responsabile del procedimento

Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.n. 50 del 18/04/2016 per ogni singola procedura di affidamento viene nominato il responsabile unico del procedimento (RUP) nell'ambito del personale facente parte della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale.

Articolo 12

Direttore dell'esecuzione del contratto – Direttore lavori

Il direttore dell'esecuzione del contratto di servizi o di forniture di cui al presente regolamento è, di norma, il responsabile unico del procedimento.

In casi particolari, valutati di volta in volta in base alle esigenze tecnico-operative, potrà essere individuato quale direttore dell'esecuzione del contratto un altro funzionario della S.C. Servizio Tecnico Patrimoniale a supporto del responsabile unico del procedimento.

Il direttore dei lavori di cui al presente regolamento viene individuato di volta in volta dal responsabile unico del procedimento.

Articolo 13

Garanzie

Per le acquisizioni di lavori, forniture e servizi di valore inferiore a € 40.000,00 disciplinate dal presente regolamento non è previsto l'obbligo di prestare garanzie provvisorie o definitive, che potranno comunque essere previste a discrezione del RUP, in base alla tipologia ed alla natura della prestazione.

Per le acquisizioni di lavori, forniture e servizi di valore superiore a € 40.000,00, il concorrente dovrà prestare, in sede di presentazione dell'offerta, la garanzia provvisoria indicata nella lettera di invito. In caso di aggiudicazione, l'aggiudicatario dovrà presentare la garanzia definitiva e l'eventuale polizza assicurativa, nel caso di lavori, e l'eventuale copertura assicurativa per la responsabilità civile professionale, nel caso di servizi di ingegneria ed architettura.

Articolo 14

Tracciabilità

Tutti gli affidamenti di lavori, forniture e servizi sono soggetti all'obbligo di richiesta del Codice Identificativo Gara (C.I.G.).

L'importo a base di gara, da considerare ai fini dell'individuazione della tipologia di C.I.G. da acquisire (SMART CIG o SIMOG) e per la conseguente individuazione delle soglie di contribuzione da versare all'A.N.A.C., è da intendersi comprensivo degli oneri per la sicurezza e al netto di oneri previdenziali ed I.V.A.

Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010, come modificata dal D.L. n. 187 del 12/11/2010, convertito con modificazioni in Legge n. 217 del 17/12/2010, la ditta affidataria è tenuta ad assumere tutti gli obblighi contemplati nella normativa precitata, pena la nullità del contratto.

Articolo 15

Patto di integrità

Per ogni affidamento di lavori, servizi e forniture, quindi per ogni C.I.G., verrà stipulato tra l'ASL TO4 e l'operatore economico il "Patto di Integrità".

Per "Patto di Integrità" si intende un accordo avente ad oggetto la regolamentazione del comportamento ispirato ai principi di lealtà, trasparenza e correttezza, nonché l'espresso impegno anticorruzione di non offrire, accettare o richiedere somme di denaro o qualsiasi altra ricompensa, vantaggio o beneficio, sia direttamente sia indirettamente tramite intermediari, al fine dell'assegnazione del contratto e/o al fine di distorcere la relativa corretta esecuzione. Con

l'inserimento del "Patto di Integrità" nell'ordine di esecuzione si intende garantire una corretta e trasparente esecuzione delle prestazioni oggetto dell'affidamento.

Articolo 16
Norme di riferimento

Per tutto quanto non espressamente previsto dal presente regolamento si rimanda al D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 ed alle Linee Guida di attuazione del medesimo decreto emanate dall'A.N.A.C.

Art. 17
Entrata in vigore

Il presente regolamento entra in vigore dalla data di esecutività della deliberazione aziendale di approvazione.