



**SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE  
REGIONE PIEMONTE  
A.S.L. TO4  
di Ciriè, Chivasso ed Ivrea**

---

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

**N. 958      DEL 29/11/2025**

**OGGETTO: BILANCIO PREVISIONALE PROVVISORIO TECNICO - ESERCIZIO 2026 -  
ADOZIONE**

---

**Proponente:** ASL TO4 - S.C. GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA

**Numero di Proposta:** 1092 del 28/11/2025

---

OGGETTO: BILANCIO PREVISIONALE PROVVISORIO TECNICO - ESERCIZIO 2026 - ADOZIONE

**IL DIRETTORE GENERALE**  
**Dott. Luigi VERCCELLINO**  
**(Nominato con D.G.R. n. 16-646 del 23 dicembre 2024)**

Visto il Decreto Legislativo 502/1992 e successive modifiche recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23.10.92, n. 421";

Viste le Leggi regionali n. 8 del 18/01/1995 e n. 10 del 24/01/1995;

Preso atto dei principi contabili e relative disposizioni di cui alle D.G.R. n. 29-24445 del 28/04/1998 e n. 1-28836 del 30/11/1999;

Visto il D.Lgs. 118/2011, ed in particolare l'art. 25 nel disporre che le Aziende Sanitarie predispongano il Bilancio Preventivo Economico annuale, in coerenza con la programmazione sanitaria e con la programmazione economico-finanziaria della Regione Piemonte;

Tenuto conto degli artt. 2423 e seguenti del Codice Civile, dei principi contabili nazionali redatti dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e Ragionieri e dei principi contabili internazionali IAS e IPSAS, delle direttive regionali vigenti in materia di contabilità economico-patrimoniale nei limiti in cui questi interpretano e integrano la normativa contabile introdotta dal D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., le norme civilistiche e le disposizioni della Giunta Regionale;

Visti inoltre i seguenti principali atti regionali, con specifico riferimento all'esercizio 2026:

- D.G.R. n. 26-801 del 17/02/2025 ad oggetto: "Approvazione della programmazione regionale per l'adozione dei programmi aziendali di riorganizzazione, di riqualificazione e/o di potenziamento del Servizio sanitario regionale. Riparto delle risorse del fondo sanitario 2025-2027 e assegnazione degli obiettivi economico-finanziari agli Enti del SSR";
- D.G.R. n. 33-538 del 16/12/2024 con la quale sono state formulate le indicazioni alle ASR per l'adozione dei Piani triennali dei fabbisogni di personale per il triennio 2023-2025 ed è stato approvato il tetto di spesa per l'anno 2025;

Richiamata la nota prot. n. 8104 del 31/03/2025 con la quale sono state formulate le indicazioni alle ASR per l'adozione dei Piani triennali dei fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026;

Visto il Piano Triennale del Fabbisogno Personale dell'A.S.L. TO4, relativo al triennio 2024-2026, trasmesso alla Regione Piemonte - unitamente ad apposita Relazione di accompagnamento - con lettera prot. n. 46714, del 30/04/2025 e dato atto che il medesimo è stato oggetto di informativa alle Organizzazioni Sindacali, nonché alla R.S.U. Aziendale, in data 28/04/2025;

Tenuto conto della D.G.R. n. 16-817/2025/XII del 24 febbraio 2025, recante "Assegnazione ai Direttori generali/Commissari delle Aziende sanitarie regionali, ai sensi dell'art. 2, comma 2, D.lgs n. 171/2016 e s.m.i. e dell'art. 1, comma 865, L. n. 145/2018, degli obiettivi economico gestionali, di salute e di funzionamento dei servizi finalizzati all'attribuzione della quota integrativa al trattamento economico per l'anno 2025 e definizione dei criteri per il monitoraggio e la valutazione degli obiettivi di mandato assegnati alla nomina art. 2, comma 4, D.Lgs n. 171/2016 e s.m.i.";

Vista la Circolare regionale prot. n. 00026066 del 05/11/2025 ad oggetto "Bilanci preventivi 2026: indirizzi per la redazione", che fornisce le indicazioni tecniche per la predisposizione del bilancio previsionale 2026 entro la scadenza del 30/11/2025, nel rispetto delle risorse ripartite provvisoriamente per l'annualità 2026 con la citata D.G.R. n. 26-801/2025, escludendo alcuni finanziamenti meglio dettagliati successivamente;

Dato atto della precisazione contenuta nella citata circolare prot. n. 00026066/2025 riguardo il quadro finanziario di riferimento per la redazione del Bilancio Previsionale tecnico 2026, che è ancora quello riferito all'anno 2024, non essendo stata siglata al momento l'Intesa Stato Regioni relativa al riporto del Fondo Sanitario Nazionale 2025;

Dato atto che la medesima circolare di istruzioni, in attesa dei successivi riparti del FSN 2025 e 2026, fornisce altresì indicazioni di procedere alla redazione del Bilancio Previsionale 2026 alla luce delle assegnazioni di cui alla D.G.R. n. 26-801 del 17/02/2025 – Tabelle allegate A/B/C – escludendo tuttavia i finanziamenti relativi al recupero dei tempi di attesa pari ad € 1.269.603,00, oggetto di successiva ripartizione, nonché i finanziamenti per le prestazioni aggiuntive del personale del comparto e medico per complessivi € 1.309.435,23;

Considerato che l'assegnazione provvisoria per l'esercizio 2026 è, al momento, insufficiente rispetto alle effettive esigenze di fabbisogno corrente attese, con particolare riferimento alla congiuntura economica degli ultimi esercizi, caratterizzata da un elevato tasso inflazionistico dei prezzi di beni e servizi, nonché da una notevole ripresa delle attività sanitarie sia presso i presidi dell'A.S.L., sia presso le strutture private accreditate;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra ed in ossequio al principio contabile di veridicità dei bilanci, di dover redigere il Bilancio Previsionale Provvisorio Tecnico 2026 iscrivendo a costo tutte le reali spese attese e necessarie a garantire il funzionamento del Servizio Sanitario sul territorio dell'ASL TO4 secondo gli attuali standard di servizio, determinando, quindi, un disavanzo di esercizio, nelle more delle assegnazioni finanziarie definitive e che, ad oggi, salvo le ulteriori azioni di ottimizzazione da intraprendere nel 2026, il pareggio di bilancio presupporrebbe una revisione in decremento dell'offerta sanitaria da definire e concordare con la Regione Piemonte;

Tenuto conto altresì che nella definizione dei costi del personale dipendente, i valori dei fondi dei salari accessori comprendono la rilevazione a costo degli incrementi determinabili ai sensi dell'art. 11 del D.L. n. 35/2019, convertito nella L. n. 60/2020, (c.d. Decreto Calabria), per un valore stimato di circa 2,5 mln/€ al netto dell'Irap conseguente, tuttavia ancora carenti del riscontro regionale autorizzativo;

Dato atto che tali costi del personale previsionali 2026 comprendono inoltre maggiori costi stimati in applicazione del CCNL del personale del comparto, triennio 2022-2024 per circa 4,5 mln/€; ulteriori 4,5 mln/€ circa per l'effetto trascinamento delle assunzioni 2025 e 5,7 mln/€ stimati per nuove assunzioni destinate alle strutture sanitarie realizzate sul territorio

grazie ai finanziamenti P.N.R.R. che entreranno in funzione nel corso del prossimo esercizio 2026;

Di dare atto altresì in materia di definizione dei costi del personale dipendente, che i Piani Triennali Fabbisogni del Personale (PTFP) per il triennio 2024- risultano approvati dalla Giunta regionale con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 3-1490 del 11/08/2025 senza apportare variazioni ai tetti di spesa del personale per gli anni 2024-2026, permanendo quindi come indicazione per le Aziende sanitarie del SSR il tetto fissato dalla D.G.R. n. 33-538 del 16/12/2024 relativamente all'anno 2024 di € 253.977.119,00;

Dato atto inoltre di non prevedere a conto economico previsionale 2026 le “spese incrementali” imputabili al DDL “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028” relativo alla manovra di finanza pubblica;

Dato atto che lo scostamento dal pareggio di bilancio è motivato dalla necessità di garantire gli attuali servizi sanitari, sia di carattere ospedaliero che territoriale, così come evidenziato dai singoli servizi sia sanitari che amministrativo/tecnicici di supporto con proprie relazioni previsionali, con particolare attenzione alla messa a regime delle Case della Comunità e delle altre strutture realizzate grazie ai finanziamenti P.N.R.R., non consente – ad oggi - di comprimere ulteriormente la spesa, se non attraverso la revisione sopraccitata dei servizi sanitari previsti dai Livelli Essenziali di Assistenza;

Evidenziato che, al fine di contenere quanto più possibile lo scostamento dal pareggio di bilancio, ed in ottemperanza all’indicazione regionale di inserire in previsionale solo le spese autorizzate da specifici provvedimenti di giunta regionale o dovute a circostanze di somma urgenza, è stata azzerata la spesa per investimenti a conto economico, lasciando tuttavia indicati nel Piano triennale degli investimenti gli interventi per la messa in sicurezza delle strutture atti a garantire la continuità dei servizi e gli importi relativi ad interventi già impegnati e contrattualizzati nel corso del 2025, per i quali si giungerà a termine lavori nel prossimo esercizio 2026;

Dato altresì atto che i valori di costo iscritti a bilancio recepiscono quelli conseguenti alla definizione dei budget delle strutture sanitarie accreditate da parte della Regione con D.G.R. n. 17-8103 del 22 gennaio 2024 “Regole di finanziamento per l’acquisto di prestazioni sanitarie da erogatori per gli anni 2024-2025-2026 ed assegnazione dei tetti di spesa.”, il cui utilizzo non può essere influenzato da azioni di governo dell’Azienda, trattandosi di strutture che operano secondo i principi del D.lgs. 502/1992 e ss.mm.ii., in particolare in un contesto di libera scelta del professionista e della struttura sanitaria da parte dell’utente (Art. 8 bis del predetto Decreto Legislativo);

Tenuto conto che i costi d’acquisto dei beni per l’anno 2025 hanno già evidenziato incrementi rilevanti rispetto a quelli dei consuntivi 2023 e 2024, in quanto è proseguita, da parte dei fornitori, l’applicazione dei rincari ISTAT previsti dai singoli contratti di fornitura già iniziata nel corso degli esercizi precedenti, sul bilancio previsionale 2026 ci si attende un impatto meno significativo per quanto concerne ulteriori incrementi del costo delle forniture di beni che vanno dai medicinali con AIC, ai dispositivi medici, ai prodotti chimici, fino ai prodotti sanitari e non sanitari, tutti comunque necessari allo svolgimento delle normali attività istituzionali sanitarie. I farmaci innovativi evidenziano invece incrementi di costo dell’ordine dei 5/6 mln/€ rispetto all’esercizio precedente;

Ritenuto, pertanto, di adottare il Bilancio previsionale 2026 dell’ASL TO4, in attesa del riparto definitivo del finanziamento FSR indistinto, sulla base delle istruzioni regionali definite con Circolare regionale prot. n. 00026066 del 5/11/2025 ad oggetto “Bilanci preventivi 2026: indirizzi per la redazione”, entro il 30 novembre 2025;

Ritenuto altresì di dover qualificare il Bilancio previsionale 2026 in adozione come “provvisorio”, in quanto predisposto sulla base di un quadro finanziario non ancora definitivo per l’anno 2026, e “tecnico” poiché l’inadeguatezza dei finanziamenti 2024 iscrivibili a bilancio, rispetto ai costi 2026, comportano necessariamente l’esposizione di una perdita attesa;

Dato Atto inoltre che l’art. 25 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 richiede che al Bilancio previsionale siano allegati una serie di documenti, tra i quali il Piano triennale degli investimenti;

Considerato che l'aggiornamento e la sostituzione delle tecnologie obsolete rappresentano un intervento prioritario per migliorare la qualità assistenziale, garantire la sicurezza e assicurare la conformità agli standard normativi e tecnologici attuali;

Si dà atto della predisposizione da parte delle strutture competenti dell'ASL, di un Piano Investimenti per il triennio 2026-2028 volto in particolare alla sostituzione delle apparecchiature obsolete, articolato per priorità clinica, criticità tecnologiche e impatto sui servizi erogati, con inclusa la stima dei costi, i tempi di implementazione e il programma di dismissione delle apparecchiature non più idonee;

Ritenuto di dover procedere all'approvazione del suddetto Piano Investimenti 2026-2028, in quanto necessario e urgente ai fini della sicurezza, dell'efficienza dei servizi e della qualità delle prestazioni diagnostiche;

Rilevato che la presente deliberazione viene proposta dal Direttore della Struttura Complessa Gestione Economico-Finanziaria, Dott. Enrico GHIGNONE, così come risulta dalla sottoscrizione apposta in calce alla presente;

Considerato che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente circa la regolarità amministrativa del contenuto della deliberazione nonché della legittimità della stessa;

Visto il D.lgs. 33 del 14/03/2013 e la L. n. 190 del 6/11/2012;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, per quanto di loro competenza, ai sensi dell'art. 3, comma 7 del D.Lgs 502/92 e s.m.i.;

## **DELIBERA**

Per tutte le motivazioni esposte in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. Di adottare il Bilancio Previsionale Provvisorio Tecnico 2026 dell'ASL TO4 come risulta dai documenti da n.1 a n. 5 che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, comprensivi del Piano Triennale degli Investimenti 2026-2028;
2. Di dare atto che il Bilancio Previsionale Provvisorio Tecnico 2026 è stato predisposto in ottemperanza alle disposizioni date dalla Regione Piemonte ed in ossequio al principio contabile di veridicità dei bilanci, tenuto conto che nello schema di conto economico alla voce "costi" sono stati indicati tutti i reali fabbisogni finanziari definiti al fine di garantire la continuità dei servizi erogati alla popolazione residente nel territorio dell'ASL TO4;
3. Di dare atto che in attesa dei successivi riparti del FSN 2025 e 2026, il Bilancio Previsionale Provvisorio Tecnico 2026 è stato redatto considerando i finanziamenti provvisori assegnati con D.G.R. n. 26-801 del 17/02/2025 – Tabelle allegate A/B/C – escludendo tuttavia i finanziamenti relativi al recupero dei tempi di attesa pari ad € 1.269.603,00, oggetto di successiva ripartizione, nonché i finanziamenti per le prestazioni aggiuntive del personale del comparto e medico per complessivi € 1.309.435,23;
4. Di dare atto altresì della necessità di dover qualificare il Bilancio previsionale 2026 in adozione come "provvisorio", in quanto predisposto sulla base di un quadro finanziario non ancora definitivo per l'anno 2025, e "tecnico" poiché l'inadeguatezza dei finanziamenti 2024 iscrivibili a bilancio, rispetto ai costi 2026, comportano necessariamente l'esposizione di una perdita attesa;

5. Di dare atto, in applicazione all'art. 25 del D.Lgs. 118/2011 ed in coerenza con la programmazione sanitaria e con la programmazione economico-finanziaria della Regione, che il presente provvedimento è composto dai seguenti documenti:
  - Documento n. 1: Conto Economico Preventivo 2026, redatto secondo lo schema di cui all'art. 26 D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
  - Documento n. 2: Piano dei flussi di cassa prospettici, redatto secondo lo schema di cui all'art. 26 D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
  - Documento n. 3: Conto Economico 2026 di dettaglio, redatto secondo lo schema CE di cui al decreto ministeriale 15 giugno 2012 (G.U. Sg n. 159 del 10.7.2012 – Sup. Ord. n. 144);
  - Documento n. 4: Piano degli Investimenti, da realizzare secondo le diverse modalità di finanziamento (es. contributo c/capitale, contributo c/esercizio, donazioni e lasciti, utilizzo avanzi di amministrazione);
  - Documento n. 5: Relazione del Direttore Generale al Bilancio Provvisorio Tecnico di Previsione 2026;
6. Di dare altresì atto che i documenti indicati al punto 4 ai fini della pubblicazione della deliberazione, sono depositati presso la S.C. Gestione Economico – Finanziaria;
7. Di trasmettere copia del presente atto deliberativo alla Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 2 Legge Regionale n. 31 del 30 Giugno 1992 e s.m.i.;
8. Di trasmettere copia del presente atto deliberativo al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 14, comma 3 della Legge Regionale n. 10 del 24.1.1995;
9. Di effettuare la pubblicazione ai sensi dell'art 29 del D.Lgs 33/2013 e dell'art. 1 c. 32 della L. 190/2012 sul sito internet aziendale nell'area "Amministrazione trasparente"



SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE  
REGIONE PIEMONTE  
**A.S.L. TO4**  
di Ciriè, Chivasso ed Ivrea

---

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**  
**N. 958      DEL 29/11/2025**

**BILANCIO PREVISIONALE PROVVISORIO TECNICO - ESERCIZIO 2026 - ADOZIONE**

---

PUBBLICATA ai sensi di legge a decorrere dal 04/12/2025

Ai sensi della L.R. 24/01/1995 n. 10  
DICHiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA  
ESECUTIVA DAL 14/12/2025

TRASMESSA al Collegio Sindacale il 28/11/2025

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Si rende copia conforme all'originale informativo sottoscritto digitalmente da....., composta da n. .... (.....) fogli/facciate  
Chivasso, il .....

Il Referente incaricato  
.....

*Elenco firmatari*

*Questo documento è stato firmato da:*

*GHIIGNONE ENRICO - Direttore ASL TO4 - S.C. GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA*

*COLASANTO MICHELE - Direttore DIRETTORE AMMINISTRATIVO*

*MARCHISIO SARA - Direttore DIRETTORE SANITARIO*

*VERCELLINO LUIGI - Il Direttore Generale ASL TO4 - DIREZIONE GENERALE*

*ORTOLANO CARMELA ORNELLA - il responsabile della pubblicazione*